

## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

---

АКТ № 79

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию вопросов в сфере социальной политики, в том числе на социальную поддержку отдельных категорий граждан: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; граждан, имеющих детей (в части ежемесячных пособий на ребенка)»

на объекте: государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Тюменской области «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса»

г. Тюмень

16 сентября 2016 года

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.17 плана работы Счетной палаты Тюменской области на 2016 год, утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты Тюменской области от 15.12.2015 № 7, распоряжение председателя Счетной палаты Тюменской области от 08.08.2016 № 18-рк.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** средства областного бюджета, направленные на реализацию вопросов в сфере социальной политики.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2015 - 1 полугодие 2016 года.

**4. Вопросы контрольного мероприятия:**

**4.1.** Объем средств областного бюджета, направленных в проверяемом периоде на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

**4.2.** Анализ информации о количестве получателей социальной поддержки.

ГАПОУ ТО «ТТИПКиС» действует на основании устава, принятого общим собранием работников и обучающихся (протокол от 27.06.2014 №1), согласованного Департаментом имущественных отношений Тюменской области 30.06.2014 и утвержденного приказом Департамента образования и науки Тюменской области (далее — ДОН ТО) от 31.07.2014 № 267/ОД.

Учреждение в соответствии с пунктом 2.2 Устава осуществляет в установленном порядке, в том числе следующие виды деятельности: реализация профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программ подготовки специалистов среднего звена; реализация основных программ профессионального обучения; реализация дополнительных профессиональных программ, организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования.

У учреждения имелся Сургутский филиал, расположенный по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Бахилова, 2А. Согласно изменениям в устав (утвержден приказом ДОН ТО от 01.06.2016 № 487/ОД) учреждение не имеет филиалов и представительств.

На осуществление образовательной деятельности по образовательным программам в проверяемом периоде имелись:

- лицензии от 03.09.2014 № 0122 (серия 72 Л 01 № 0000637), от 24.12.2015 № 554 (серия 72 Л 01 № 0001611);

- свидетельства о государственной аккредитации от 10.10.2014 № 0203 (серия 72 А 01 № 0000197), от 30.06.2016 № 026 (серия 72 А 01 № 0001254).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**7.1 Объем средств областного бюджета, направленных в проверяемом периоде на социальную поддержку детей-сирот**

ГАПОУ ТО «ТТИПКиС» осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с государственным заданием (далее - госзадание) и на платной основе.

Поступление и выбытие денежных средств осуществлялось в рамках казначейской системы исполнения бюджета на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Тюменской области.

| № счета         | Вид счета    | Назначение счета   |
|-----------------|--------------|--|
| ЛС000350970ТТЭТ | Лицевой счет | Средства субсидий на финансирование госзадания (код субсидии 50400) и приносящей доход деятельности (код субсидии 50300) |
| ЛС000360970ТТЭТ |              | Средства субсидий на иные цели (код субсидии 50500)  |

Согласно информации ДОН ТО<sup>1</sup> учреждению на социальную поддержку детей-сирот были предусмотрены средства на сумму 4 517,711 тыс. рублей, из них:

- 1 965,474 тыс. рублей - в 2015 году, в рамках финансирования госзадания<sup>2</sup>;

- 2 552,237 тыс. рублей - в 2016 году, в рамках финансирования по соглашению с ДОН ТО от 02.02.2016 № 11-ДОН (в ред. от 25.04.2016 №1)<sup>3</sup>.

Средства на социальную поддержку детей-сирот поступили на лицевой счет учреждения в 2015 году - в составе средств субсидий на финансовое обеспечение госзадания, в 2016 году - в составе средств субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения госзадания.

По данным проверки установлено, что в проверяемом периоде расходы учреждения на социальную поддержку детей-сирот составили 3 340,975 тыс.

<sup>1</sup> По информации ДОН ТО (письмо от 24.08.2016 №06171).

<sup>2</sup> Приказ ДОН ТО от 10.12.2014 № 473/ОД "Об утверждении государственного задания ГАПОУ ТО "Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса на 2015 год" (в редакции от 06.11.2015 №482/ОД).

<sup>3</sup> О порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГАПОУ ТО «ТТИПКиС».



рублей, в том числе: в 2015 году – 2 139,976 тыс. рублей, в 1 полугодии 2016 года - 1 200,999 тыс. рублей.

Информация в разрезе мер социальной поддержки и в разрезе получателей, отражена в приложении № 1 к настоящему акту.

## **7.2. Анализ информации о количестве получателей социальной поддержки**

Списочная численность детей-сирот, получавших социальную поддержку в 2015 году составляла 22 человека, в первом полугодии 2016 года - 18 человек. В 2015 году отчислены по причине неуспеваемости 1 человек и в связи с завершением обучения - 3 человека, 1 человек возобновил обучение и вновь принято в 2015 году - 8 человек. Среднегодовое количество детей-сирот, получающих в учреждении социальную поддержку в 1 полугодии 2016 года в сравнении с аналогичным периодом 2015 года увеличилось на 7 человек (с 11 до 18), или 63,6 %.

## **7.3 Проверка использования учреждением средств, предоставленных из областного бюджета на меры социальной поддержки детей - сирот, обучающихся в государственном образовательном учреждении**

**7.3.1 Расходы на обеспечение детей-сирот одеждой, обувью и мягким инвентарем** предусмотрены учреждению на 2015 год - на сумму 729,285 тыс. рублей, на 2016 год – на сумму 875,142 тыс. рублей.

Норматив выплат на 1 человека установлен приказом ДОН ТО от 10.12.2014 № 466/ОД в размере 48,619 тыс. рублей в год.

В 2015 году учреждением выплачено на указанные цели 899,452 тыс. рублей, в том числе: в 1 полугодии 11 детям-сиротам по приказу от 23.03.2015 № 125/02-од - 267,405 тыс. рублей ( $48,619/2 \times 11$ ), во 2-м полугодии 18 детям-сиротам по приказу от 24.09.2015 № 443/02-од - 632,047 тыс. рублей ( $48,619/2 \times 10 + 48,619 \times 8$ ). Отклонение между фактически выплаченной детям-сиротам суммой и предусмотренной учреждению на указанные цели составило

170,167 тыс. рублей (899,452-729,285). Указанные расходы осуществлены учреждением за счет остатка средств в учреждении на 01.01.2015.

Согласно п. 7 положения о мерах социальной поддержки детей-сирот, утвержденного постановлением Администрации Тюменской области от 20.12.2004 № 203-пк<sup>4</sup> (далее – положение № 203-пк) обеспечение детей-сирот в пределах установленных норм одеждой и обувью должно осуществляться в 1-м и 2-м семестрах учебного года с учетом сезонности и сроков использования. Следовательно, обеспечение одеждой и обувью в 1-м семестре 2015-2016 учебного года должно осуществляться во 2-м полугодии 2015 года и во 2-ом семестре 2015-2016 учебного года - в 1-м полугодии 2016 года.

В нарушение п. 7 положения № 203-пк 8 детям-сиротам, поступившим на обучение с сентября 2015 года, средства на обеспечение одеждой и обувью выплачены в годовом размере 48,619 тыс. рублей в 1-м семестре 2015-2016 учебного года (2-е полугодие 2015 года).

*Согласно пояснительной директора учреждения от 12.09.2016 выплата произведена 8 обучающимся в размере годового норматива на основании личных заявлений обучающихся, с учетом индивидуальных потребностей и жизненных ситуаций. Обучающиеся были осведомлены, что выплата во втором семестре 2015-2016 учебного года осуществляться не будет.*

Проверкой установлено, что в заявлениях указанных детей-сирот просьба об оплате в полном объеме обоснована «в связи с ростом цен на сезонную одежду».

В 1-м полугодии 2016 года учреждение выплатило детям-сиротам на обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем 243,095 тыс. рублей  $(18-8) \times 48,619 / 2$ ), или 27,8 % от предусмотренного годового объема средств на указанные цели. В указанном периоде не выплачивались средства на

<sup>4</sup> О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем 8 детям-сиротам, так как средства на указанные цели были выплачены единовременно по 48,619 тыс. рублей во 2-м полугодии 2015 года. При этом следует отметить, что ДОН ТО объем финансирования учреждению на 2016 год (в рамках соглашения от 02.02.2016 № 11-ДОН (в ред. от 25.04.2016 №1)) на обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем исчислил на каждого из 18 детей-сирот исходя из годового норматива 48,619 тыс. рублей. Следовательно, объем финансирования учреждения по соглашению от 02.02.2016 № 11-ДОН (в ред. от 25.04.2016 №1)) на 2016 год должен быть откорректирован учредителем - ДОН ТО в сторону уменьшения на сумму 194,472 тыс. рублей (24,309х8).

**7.3.2 Расходы на обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем при выпуске детей-сирот из учреждения** составили в 2015 году - 210,279 тыс. рублей (3 выпускника), в 2016 году - 280,372 тыс. рублей (4 выпускника), что составило 100 % от предусмотренного на указанные цели объема средств.

### **7.3.3 Питание обучающихся**

В отношении детей - сирот предусмотрено полное возмещение расходов на обеспечение питанием (на условиях полного государственного обеспечения) согласно п. 5 Положения об обеспечении питанием обучающихся государственных и муниципальных организаций, расположенных в Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 423-п.

До июля 2015 года питание обучающихся в учреждении, в том числе детей-сирот осуществляло ООО «А.О.С.» по договору от 05.11.2014 № 3. С июля 2015 года в учреждении была организована собственная столовая.

Выборочно представлены меню от 01.02.2015 ежедневные на завтрак, обед, ужин разной стоимости по категориям обучающихся на 12 дней, разработанные ООО «А.О.С.» и утвержденные ГАПОУ ТО «ТТИПКиС».

По организации питания в 2015-2016 учебном году представлены согласованные ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области» примерное двенадцатидневное меню на весенне-летний сезон б/н, 2016 года, примерное двенадцатидневное меню на осенне-зимний сезон от 18.01.2016.

Льготным категориям обучающихся на питание выдавались талоны. Всего за 2015 год детям-сиротам выдано талонов на питание на сумму 348,863 тыс. рублей. Кроме того, предоставлена денежная компенсация в соответствии со случаями, установленными положениями об организации питания<sup>5</sup>, в сумме 528,706 тыс. рублей.

В 1-м полугодии 2016 года расход денежных средств на питание детей-сирот составил 600,817 тыс. рублей, в том числе выдано талонами на сумму 92,743 тыс. рублей и в виде денежной компенсации – 508,074 тыс. рублей, из которых 129,754 тыс. рублей компенсация за выданные в начале каждого месяца и не использованные обучающимися талоны.

Компенсация денежных средств на питание осуществлялась перечислением на банковский счет обучающегося.

**7.4.3.** В соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» детям-сиротам подлежит возмещению оплата проезда один раз в год (к месту жительства и обратно к месту учебы). Проверкой установлено, что в проверяемом периоде данные выплаты не производились.

*Согласно пояснительной директора учреждения от 12.09.2016 при поступлении в образовательное учреждение обучающиеся ознакомлены о данной мере соцподдержки, правом на оплату не воспользовались в связи с тем, что не выезжали из г.Тюмени к месту жительства и обратно к месту учебы.*

<sup>5</sup> Согласно п. 3.4 положения об организации питания обучающимися (утверждено приказом от 20.01.2015 № 11/01 од) возмещение стоимости не предоставленного питания осуществляется в виде перечисления денежной компенсации на лицевой счет обучающегося в случаях: отсутствия возможности организовать питание обучающихся в выходные дни; при отсутствии возможности организовать питание обучающихся в учреждении в связи с отсутствием обучающегося (нахождение на учебно-производственной практике, на олимпиадах, конкурсах, спортивных соревнованиях и по другим аналогичным причинам); при отсутствии возможности организовать питание обучающихся в учреждении необходимое количество раз.



По итогам опроса обучающихся (акт опроса от 13.09.2016 № 1) льготной категории дети-сироты, имеющих место жительства за пределами города Тюмени, подтверждено, что обучающиеся осведомлены о мере соцподдержки - оплата проезда один раз в год к месту жительства при этом правом на оплату в проверяемом периоде не воспользовались.

В проверяемом периоде в учреждении отсутствовало общежитие, тогда как в понятие полного государственного обеспечения детей-сирот согласно Федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» включено предоставление детям-сиротам бесплатного общежития.

В результате установлено, что 4 детей-сирот, обучающихся на момент проверки в учреждении и имеющих место регистрации за пределами города Тюмени, проживают в жилых помещениях города Тюмени на условиях найма. Двое обучающихся обратилась в органы социальной защиты на возмещение расходов по найму жилья, возмещение получают. У двоих обучающихся отсутствует право на возмещение расходов по найму жилья в соответствии с нормативными документами<sup>6</sup>, поскольку в собственности имеются жилые помещения по месту регистрации.

В сентябре 2016 года проводится работа по передаче учреждению общежития в оперативное управление.

Приложение к акту на 1 листе.

Руководитель контрольного мероприятия:

Аудитор



Л.А. Ермохина

Участники контрольного мероприятия:

Старший инспектор инспекции



А.А. Критевич

Инспектор инспекции



Л.В. Гранкина

Инспектор инспекции



И.А. Жуковская

<sup>6</sup> Постановление Правительства Тюменской области от 28.04.2005 № 18-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, связанных с обеспечением получения ими жилья»



